

米国のインフラ出資法案の成立と 「社会的な」出資法案に関する 政権と連邦議会の動き

ます くら かつ しげ
益 倉 克 成*

11月号で、2021年度の新年度の予算措置について、大統領が提案したメディケア拡張などを含む「社会的な」3.5兆ドルの予算案への対応による混乱により、本格的な法案が成立せず、暫定的な体制で凌がれていることを報告したが、8月に上院が承認していた、1.2兆ドルのインフラ計画が、11月に下院を通過し、大統領のサインにより5年間のInfrastructure Investment and Jobs法（IIJA）として成立し、インフラ出資についての混乱は、収まった。道路関係のハイウエイトラストファンドに出資する措置と、水関係のインフラに出資する措置も含まれている。出資額の大幅な増額もさることながら、6年ぶりにインフラ出資の長期的な計画が確立したことになり、関連業界の大きな賞賛を得ている。しかし、インフラ出資について、上院では超党派での賛同が得られていたが、下院においては、民主党のみの賛成になったことについて、大部分の連邦議員が賛意を示しているインフラ出資においても党派別の対立が影を落としていることの危惧も報道されている。

このインフラ出資法案の承認の後に、下院で、気候対応と社会政策の法案がようやく採決され、民主党と共和党の党派政策に従った分裂した結果で承認された。この法案は、当初には、3.5兆ドルであったが、採決時には1.7兆ドルに縮小されていた。

1. インフラ出資法案関連

1) 1.2兆ドルのインフラ出資法案の成立

上院で8月に承認されたインフラ出資法案（Infrastructure Investment and Jobs法（IIJA））が、3.5兆ドル（のちに1.7兆ドルに減額）の気候対応と社会政策を主とした法案（Build Back Better

（BBB）法）との関連についての民主党内の穏健派と革新派との争いにより下院で行き詰ったままであったが、Pelosi下院議長の積極的な仲介により11月5日に下院を通過し、サインのために大統領に送られた。背景には、バイデン政権の支持率の低下についての民主党の危機感がある。

下院で11月5日の午後11:30に投票され、賛成228（民主党215、共和党13）、反対206（民主党6、共和党200）で承認された。業界関係者は、押しなべて長期的で本格的なインフラ法案の成立を称賛している。

インフラ出資の新規分は約5,500億ドルで様々なインフラ分野について現在の出資額から増大している。内訳は次の通り。

ハイウェイ、橋梁、および他の主要な交通プロジェクト：1,100億ドル。乗客と貨物の鉄道：660億ドル。公共交通：390億ドル。空港：250億ドル。港湾と内陸水路：170億ドル。上水と排水処理のプロジェクトを含む水インフラストラクチャー：550億ドル。送電線網の改良：730億。ストーム、森林火災、および他の自然災害に対してプロジェクトのレジリエンスの増大（気候変動への対処を含む）：460億ドル。ブロードバンドインフラの拡張：650億ドル。レジリエントな電送路線の構築：650億ドル。電気自動車のための充電ステーションのネットワークの構築：75億ドル。

また、法案は、ハイウェイおよび公共交通への出資のための5年間の再認可（これは、2回の暫定的な延長の下で12月3日に消滅する予定であった）と、環境保護庁の水プログラムのための5年の再認可を含んでいる。

さらに、法案の別の規定は、1,180億ドルを一般

*一般財団法人 近畿地域づくり研究所 上席研究員

財源から道路の特定財源であるハイウェイトラストファンドに移し替えることを含む。

民主党の革新派との妥協案は、Build Back Better (BBB) 法を11月半ばまでに下院で採決を行うことで達成された。この中で、穏健派の5人の民主党議員がBuild Back Better法に賛成することを表明した。これは、下院で承認されれば、上院に行くことになるが、上院では大幅な改定にさらることが予想されている。

バイデン大統領は、この法案に11月15日にサインした。

【参考記事】

Engineering News-Record (tiered subscription model) (11/5)
<http://r.smartbrief.com/resp/owlRCyewoGDreDiHcifOzACicNFueR?format=multipart>
 The Associated Press (11/6)
<http://r.smartbrief.com/resp/owlRCyewoGDreDiHcifOzACicNncKU?format=multipart>



また、この法案の詳細な出資内容が報道されている。

【参考記事】

JD Supra/Kilpatrick Townsend & Stockton (11/8)
<http://r.smartbrief.com/resp/owseCccbfCDreVsQCifOdvCicNiNlt?format=multipart>



2) 法案の成立に伴う各分野の動きの報道

インフラ法案の資金による以下のような各分野の動きが報道されている。

- ・鉄道会社のAmtrakの路線拡張

【参考記事】 The Hill (11/7)

<https://thehill.com/policy/transportation/railroads/580482-amtrak-chief-lists-cities-likely-to-benefit-from>



- ・混雑している港湾への優先的配分

【参考記事】 NBC News (11/9)

<http://r.smartbrief.com/resp/oxsjCyewoGDrgSaNCifOzACicNHdbu?format=multipart>



- ・住宅のエネルギー効率化、耐寒化への補助

【参考記事】 Fast Company (tiered subscription model) (11/9)

<http://r.smartbrief.com/resp/owxSCyewoGDrfWjCifOzACicNlxCp?format=multipart>



- ・危険性の高いダムの改良への出資

【参考記事】 The Associated Press (11/16)

<http://r.smartbrief.com/resp/oxxRCyewoGDrhixrCifOzACicNHNDz?format=multipart>



- ・炭素捕捉産業の活性化

【参考記事】 KNAU-FM (Flagstaff, Ariz.) (11/17)

<http://r.smartbrief.com/resp/oycfCyewoGDrhypCifOzACicNoCsa?format=multipart>



- ・連邦の水質規制の対象水域の「米国の水域」の定義の改定によるインフラ法案執行への影響

【参考記事】 Engineering News-Record (tiered subscription model) (11/18)

https://www.enr.com/articles/53058-biden-proposes-to-formally-roll-back-trump-era-water-rule?oly_enc_id=397011184045D5H



- ・交通省による各州への資金配分の公表

【参考記事】 Department of Transportation (11/18)
<http://r.smartbrief.com/resp/oyhLCfbwocctIAjwRLhUq>



2. 広範な社会的、気候変動対応のBuild Back Better (BBB) 法案の下院の通過

バイデン大統領の社会的及び気候関連の計画は、当初案から約半分の10年間で1兆7,000億ドルに縮小されていたが、コストと政策に関する民主党内の穏健派と革新派の何か月もの争いの後に、各党の方針に沿って220-213でBuild Back Better (BBB) 法として11月29日に下院を通過した。共和党員は全員が法案を支持せず、1人の民主党員がそれに反対の投票をした結果である。

法案には、子供のケアの援助、無料の幼稚園前の施設の形成、年長者の処方薬のコストの削減、気候変動を遅らせる努力の強化などが含まれている。

最終的な採決の前に、無党派の議会予算局の数値が公表され、法案が次の10年の間に連邦財政赤字を1,600億ドル悪化させるであろうと表明し、また、精査によって法案の10年の必要額を1兆6,800億ドルと再計算され、この数値は、民主党が使っていた1兆8,500億ドルの数値とはずれがあった。

今後、上院に送られるが、上院は、民主党と共和党が同数の50人になっているため、上院の審議では、民主党議員の全員の賛成が必要になる。上院においては民主党内の穏健派の重要議員からのコスト削減の要求を行う可能性があり、革新派の議員からの内容の強化の要求もあり、上院での変更が不可避と報道されている。1兆7,000億ドルの出資は、高額所得者への新税と企業への増税によってまかなわれるとのことである。

【参考記事】

ENR.COM 2021/11/18

https://www.enr.com/external_headlines/story?region=&story_id=YY8icZSkIG1e5aDPDzj4eR1Aq4qtPTpmzt2AR4SH69Yx7vIXZSdVmo79DzUHd9dzP6kNHHiAMbAoUiei4UaTkYj-uapi9R_ZPGQnbgmbh9-XtJyt1_FqPwfECXUqqfaje_In6M6ckbBHNqFrG079AlnmoUeaIOGhKRWA d nBqK15w*&images_premium=1&define_caption=1&oly_enc_id=397011184045D5H



ENR.COM 2021/11/19

https://www.enr.com/external_headlines/story?region=&story_id=FRXFIqJxvFeiMvXH9nK P5_6WQG6ifjWTlcDDfvmBI4_5Zxo5gM8l4W Aqmietd009EF9NCAU_6FPUEYcd7UivsGxcgRrjMagPQjWVjHnIbcapOKTIQWkJo-42gL5Y2xYTQ5sBnmoVhQ3v5SGxtNQ**&images_premium=1&define_caption=1



Hill (11/20)

<https://thehill.com/homenews/house/582418-five-takeaways-house-passes-bidens-sweeping-benefits-bill>

