

米国の2021年度の年度末を控えた インフラ出資計画に対する政権と 連邦議会の協議とその後の動き

ます くら かつ しげ
益 倉 克 成*

会計年度末を控えた9月末において、包括的な1.2兆ドルのインフラ投資計画は、8月初めに上院を通過し、下院で審議中であったが、大統領が提案したメディケア拡張などを含む「社会的な」3.5兆ドルの予算案への対応による混乱により、この時点までには、解決されず、2021年度の期限の9月30日では、予算継続決議（Continuing Resolution）の形で、暫定予算のみが成立した。

しかし、年度末までの成立が望まれた2022年度の本予算を含む多くの事項が積み残しのまま残されたままになった。9月末までの1年間の暫定延長で乗り切られてきた、ハイウェイと公共交通の財源であるハイウェイトラストファンドの不足分への資金提供を再認可する法案は成立せず、資金不足の恐れが発生していたが、この部分だけが暫定案として切り離され、上下院を通過後の10月2日に大統領のサインにより成立し当面の資金不足は避けられた。

連邦の債務限度を中断する措置については、下院は9月21日にこれを暫定予算案に含めて承認していたが、上院で共和党の反対のため行き詰り、最終的にこの部分を除外した暫定予算になった。

以下に、算定予算の内容と他の法案の状況の報道を紹介する。

1. 2022年度の暫定予算の成立

2021年度末の9月30日に、2022年度の支出パッケージを予算継続決議（Continuing Resolution）の形で連邦議会が承認し、大統領のサインにより成立した。

これには建設事業を含めて、連邦機関の閉鎖を一時的に回避し、州に対する今年のハリケーンIdaなどの自然災害からの復旧と再建を手助けするための

緊急資金の286億ドルの提供が含まれている。

上院が65対35票で承認した後に、下院が期限切れの数時間前に254対175票で承認し、その後大統領がサインし暫定予算が成立した。これにより連邦政府機能の停止の最悪の事態だけは回避された。

この中に含まれている災害後の緊急的な援助における286億ドルから米国陸軍工兵隊の土木事業が57億ドルを受け取る予定である。その中で、30億ドルは、工兵隊の洪水に対する被害縮小事業の建設を早めるために使われる。30億ドルの半分は本年9～10月のハリケーンIdaによる大災害の宣言を受けた州に割り当てられる。

また、連邦ハイウェイ管理局の非常時の救済プログラムのための26億ドルを含んでいる。

さらに、新しい施策として、2020年と2021年に起こった災害からの復旧を実施する住宅及び都市開発省の地域開発政府補助金のための50億ドルが含まれている。それらの補助金は、景気回復と災害緩和の仕事のために使うこともできる。

しかし、年度末までの成立が望まれた多くの事項が積み残しのまま残されたままになった。

9月末までの1年間の暫定延長で乗り切られてきたハイウェイと公共交通の財源であるハイウェイトラストファンドの不足分に資金提供する再認可の法案は1.2兆ドルのインフラ法案に当初は含まれていたが、10月2日にこの部分だけが暫定的に成立し、当面の資金不足は解消された。

1.2兆ドルのインフラ法案は、超党派で上院が承認し、下院で審議中であったが、大統領が並行して提案したメディケア拡張などの3.5兆ドルの予算案の同時の通過を民主党の革新派の議員が主張し、下院議長が総額と内容の見直しを言及していたが、単

*一般財団法人 近畿地域づくり研究所 上席研究員

独の承認に反対したため行き詰ったままになった。

この3.5兆ドルの予算案については、枠組みを上院が民主党の単独で承認し、下院の委員会、法制化の検討中のままである。

【参考記事】 Engineering News-Record (tiered subscription model) (9/30)
https://www.enr.com/articles/52556-congress-votes-to-avert-shutdown-adds-29b-for-post-disaster-rebuilds?oly_enc_id=397011184045D5H



2. ハイウエイトラストファンドに出資する法案の暫定的な再認可

残された懸案事項の内、ハイウエイトラストファンドに出資するための法制度を10月31日まで、30日間暫定的に延長することを上下院が承認し10月2日の大統領のサインによる成立により当面の混乱が避けられた。この措置は上記のとおり、当初に1.2兆ドルのインフラ法案に5年間の本格的延長として含まれていたが、上院が超党派で承認していた法案が、民主党内の穏健派と革新派の争いにより下院の承認を得ることに失敗したため、ハイウェイと公共交通への出資が不能になり、連邦交通省が業務停止に陥るなどの混乱が生じていた。ハイウェイなどへの出資は民主党も共和党も大部分の議員が賛同しているため、代案としてこの部分だけを抜き出して早期に妥協が成立したものである。

これにより、3,000人以上の連邦交通省の職員の出勤停止は10月1日のみに留まった。

業界のグループは、出資のカットが延長されなかったことを歓迎しているが、より広範な1.2兆ドルのインフラパッケージ (Infrastructure Investment and Jobs Act (すなわちIIJA) の承認が延期に直面していることに不満を表明している。

行き詰まりの原因は上記の通り、このインフラパッケージとバイデン大統領の3.5兆ドルの「Build Back Better」の枠組み（大部分が教育、医療、および気候変動などの社会政策問題に対応している）との間の関連についての民主党議員の間での党内の争いである。

穏健派の民主党員はIIJAのみの採決に賛成しているが、社会政策の枠組みが最優先事項である革新的な民主党員は2つの法案を一緒に動かすことを望んで、インフラパッケージの単独の採決に反対している。

下院議長ナンシーPelosi（民主党、カリフォルニア州選出）は、下院本会議でのインフラ法案の投票を9月27日に行うことを8月に表明したが、後に日付を9月30日に移動させて、さらに、通過が困

難とみなして議場から法案を取り下げていた。

【参考記事】 National Public Radio (10/2)
<https://www.npr.org/2021/10/02/1042686970/dot-furloughs-house-infra-structure-bill-transportation>



3. 3.5兆ドルのより広範な社会的な法案に関する動き

1) より広範な社会的な3.5兆ドルの法案の通過を求めるバイデン大統領の表明

8月にバイデン大統領が提案し、上院が枠組みを承認したメディケアの拡張などの3兆5,000億ドルの「build back better」の法案は、上院と下院の民主党に対し、この時点で9月15日までに法案化を行うことを大統領が求めた。

【参考記事】 ENR.COM 2021/9/7
https://www.enr.com/external_headlines/story?region=&story_id=qS8QKbeInWM_NdRtXvl a6EvHo0Ww4hJ0CV4Bsj8T0Z53KSapeEJA9xXM60jrat3Lm63JwGCD4-P6KGJfBId4aNox2WQ-iSegvllw7VmqvRM6Gk tclksQ6W1A1IHjXFej-5oidfj4664p1xyYL1BLjszUqcfL6Tg5j xeURDhSHs*&images_premium=1&define_caption=1



2) 下院の民主党による計画の検討の開始

有給の家族と医療の休暇を提供し、気候変化を緩和し、教育を支えるための内容について、5つの下院の委員会が管轄部分について検討を行っている。過半数の余裕が少ない状況で、対共和党だけでなく、民主党内の革新派と穏健派の対立にも直面している状況である。

【参考記事】 ENR.COM 2021/9/9
https://www.enr.com/external_headlines/story?region=&story_id=NaOpt_ZSwLCSdsq0QtjI K2U8oc9wOibTpGF09gc5pGjkn3jqcrSScPO3H8aoVL3ttgC IMxM0cj6Spgk79JNu3mPhKj-ufA1MKsgHu-CbcfYn7z6Kiy BMCQnfh69C_9x7rr2NhC8OQQWj8Tul1ShD9-ALiQ9pHE8k89KNSGwHQ8*&images_premium=1&define_caption=1&oly_enc_id=397011184045D5H



3) 予算案の中のインフラ投資への配分

下院交通及びインフラ委員会で検討中の3.5兆ドルの計画の法制化において、公共交通、ハイウェイ、排水処理、建築を含む400億ドル以上のインフラストラクチャー出資が承認され、201億5,000万ドルが鉄道、公共交通に向けられることが検討中と公表された。

【参考記事】 Engineering News-Record (tiered subscription model) (9/15)
<https://www.enr.com/articles/52410-house-panel-clears-40b-for-infra-structure-in-emerging-budget-package>

