

## 米国の包括的なインフラ出資計画に対する 政権と連邦議会の協議の動き

ます くら かつ しげ  
益 倉 克 成\*

7月号で、American Jobs Planと名付けられたインフラ投資主体の景気刺激と雇用確保の計画の協議について、政権と上院の共和党との間で協議が行われていることを紹介した。この協議は一旦決裂したが、その後、上院議員の超党派のグループが形成され、ここで、妥協案が成立し、これに大統領が合意し、6月末に、妥協が暫定的に成立した。投資規模は、5年間の9,730億ドルまたは8年間の1兆2,000億ドルである。財源としては、法人税の増税やガソリン税の増税は含まれず、使い残された資金を充てる案が提示されているが、この時点では、確定はしていなかった。

その後、内容の具体化などの法制化に向けた上院議員のグループと政権の協議が行われてきた。この協議においては、出資対象や特に財源について、共和党と政権側の差異を埋めることが容易にできず、8月の連邦議会の休会を控えた7月末に、上院がようやく法案の審議を開始することに合意し、8月10日に上院を通過した。計画の内容は、支出規模と内容については6月末のものと同様で、財源については、異論が多くあった様々な増税は対象にされず、コロナウイルスのパンデミックの救済法案の未使用の資金を活用するなどの多様な内容になっている。ハイウェイ出資の裏付けになる、5年間の道路への出資法案の再認可も含まれている。今後、下院において審議されるが審議日程等は未定である。

この一方で、下院においては、各種のインフラ出資法案が主に委員会レベルで承認されているが、上院の動きと異なり、民主党の単独に近い形で承認されている。これらの法案をもとに、今後、上院が承認した法案との協議が行われるものと思われる。

大統領は、さらに、より広範な3兆ドルを超える、「人のインフラ」と呼ばれる出資を提案し、これについては上院が民主党の単独の賛成で承認した。今後、上院の委員会で法制化の検討が行われる予定である。

### 1. インフラ出資についてのバイデン大統領と超党派の上院議員グループとの6月末の妥協の成立

インフラ出資についての大統領と上院共和党との話し合いが、6月初めに決裂したのちに、超党派の31人の上院議員による案で大統領との妥協が成立した。5年間の9,730億ドルまたは8年間の1兆2,000億ドルである。大統領の当初案からは縮小されているが、重要な部分は残っている。新しい支出分として5,000億ドルが含まれている。

最大の項目は道路、橋梁などの主要な陸上交通プロジェクトのための1,090億ドルを含め、公共交通、鉄道、空港や水インフラへと環境関連などへの投資が計上されている。財源については、共和党が反対するバイデンの提案された法人税引き上げや、大統領が拒絶したガソリン増税は含まれていない。失業保険資金の関連と2020年に承認されたが未使用のCOVID-19救済ファンドの中の1,250億ドルなどの、13項目のメニューが示されている。今後に必要な合意の法案化のために連邦議会の承認が求められる。

さらに大統領は、この「物質的なインフラストラクチャー」法案が全体の想定された立法上のパッケージの半分であることを強調した。この分は、子供のケアと教育などとクリーンエネルギー減税のための出資を含む、「人のインフラストラクチャー」と呼ばれるより大きな提案である。この妥協の発表の後に大統領が、これらの社会的プログラムについての法案が続かないならば超党派のインフラ法案を拒否すると脅したが、共和党からの厳しい反応を受けて、直後にその脅迫を撤回した。

[参考記事] Engineering News-Record (tiered subscription model) (6/24)  
[https://www.enr.com/articles/51990-biden-senate-group-strike-deal-on-infrastructure-framework?oly\\_enc\\_id=397011184045D5H](https://www.enr.com/articles/51990-biden-senate-group-strike-deal-on-infrastructure-framework?oly_enc_id=397011184045D5H)



\*一般社団法人近畿地域づくり研究所 上席研究員

【参考記事】 Engineering News-Record  
(tiered subscription model) (6/27)  
<http://r.smartbrief.com/resp/oatxCyewoGDqaDofCifCtzCicNgbpE?format=multipart>



## 2. 包括的なインフラ出資法案に対する投票を実施する上院の超党派の合意と上院の承認

6月末に超党派の上院議員によって合意された案を法制化するための交渉が、上院議員の間と、政権側とで実施されていた。この交渉に当たり、出資の対象の範囲と、特に財源について、大統領と共和党の間で、大きな差異があり、時間がかかっていたが、8月の連邦議会の休会を前にして、ようやく、7月28日に、上院が、超党派のインフラ法案を投票にかけることを67-32で可決した。この手続上の投票によって計画が討論されることが可能になり8月10日に民主党の全議員と一部の共和党員の賛成で60対39で上院の承認を得た。

この法案はまた、9月末に期限切れを迎える連邦のハイウェイと公共交通のプログラムを、5年間について再認可する条項も含まれている。

建設、エンジニアリング、および他の業界のグループはこの合意のニュースを歓迎している。

全体は、約1兆ドルであるが、既存の支出の上への追加の資金において約5,500億ドルが提供される。以下の通り、最大のシェアは、ハイウェイと橋梁のための1,100億ドルである。

ホワイトハウスのデータによると支出の内訳は、以下の通り。

- ・ハイウェイと橋梁のための1,100億ドル。橋梁のための400億ドルは州間道路システムの構築以来の最大の専用の橋梁投資である。
- ・公共輸送機関のための390億ドル。資金は、バスと地下鉄の車両を現代化し、新しいサービスをコミュニティにもたらすために使われる。この額は合意を協議していた上院議員が当初に明示した額より約100億ドル少なくなっている。
- ・旅客と貨物の鉄道のための660億ドル。この中には、アムトラックの維持管理の積み残しを減らし、線路を改良し、踏切の安全性の向上をする資金が含まれている。
- ・電気自動車充電ステーションのための75億ドル。政府が、気候変動を抑制するために電気自動車の使用を早めることに重大であると述べているもの。
- ・ディーゼル燃料で走るスクールバスの依存度を下げるための電気とハイブリッドのスクールバスへの転換のための50億ドル。

- ・港湾のための170億ドルと、渋滞を減らし維持管理の積み残しに対処する空港のための250億ドル。
- ・鉛管を使っている全国の引込み管のすべてを取り替えるために出資することを含む、上水と排水のインフラストラクチャーのための550億ドル。
- ・広帯域アクセスを拡張する650億ドル。資金のほとんどは州への補助金を通して入手可能にされる。これは、農村地域と部族のコミュニティのための特定のものの。
- ・スーパーファンドと利用されなくなった産業施設の敷地を浄化し、廃坑の土地を再開発し、廃止されたガス井を閉塞するための210億ドル。
- ・国家の送電線網を現代化し、再生可能エネルギーの使用を拡張するための730億ドル。

また、共和党の詳細によると財源の内訳は、以下の通り。交渉で合意されなかった、法人税の増税、裕福層への増税やガソリン税の増税は含まれていない。

- ・使い果たされていないCOVID-19救助援助における約2,050億ドルの活用。連邦議会ではパンデミックに対応した緊急援助においてすでに約4兆7,000億ドルを提供している。
- ・連邦政府が、国の失業保険を補うために提供していた失業保険援助における約530億ドルの活用。すでに、数十の州は、連邦の補助を取ることを辞退している。
- ・受給者に、現在、保険業者と中間業者に行く割引を与えているメディケア（高齢者公的医療保険）規則の実施をさらに遅らすことによる約490億ドルの引当。
- ・5Gのサービスのためのスペクトルオークションにおける推定870億ドルの集金。
- ・化学メーカーについての税金の復活による、約130億ドルの集金。これは、1995年に期限切れになり、スーパーファンドサイトの浄化のために使われていたものである。
- ・戦略的な石油備蓄からの石油の販売による約60億ドルの追加。
- ・暗号通貨の徴税強化による約280億ドルの徴収。
- ・投資による予測された経済成長に依存する560億ドル。

【参考記事】 Engineering News-Record  
(tiered subscription model) (7/28)  
<http://r.smartbrief.com/resp/ogwwCyewoGDqhLsDCifOtIcicNGfeg?format=multipart>

【参考記事】 The Associated Press (8/2)  
<http://r.smartbrief.com/resp/ohdSCyewoGDqiLhpCifOtIcicNoISz?format=multipart>

【参考記事】 The New York Times (8/10)  
<http://r.smartbrief.com/resp/oigqCyewoGDqkxgFCifOtIcicNrTjj?format=multipart>

