

アメリカの1年間の暫定的な道路出資を含んだ 2021年度の暫定予算の成立

ます くら かつ しげ
益 倉 克 成*

2020年9月末は、アメリカ合衆国にとって大統領選挙の投票を前にした大きな節目の時期であった。すなわち、10月から始まる2021年の予算の成立が必要とされる時期であることと、道路関係の特定予算であるハイウエイトラストファンドに出資しているFAST法が期限切れになる時期であることであった。2021年度の予算の成立がなければ、過去に発生したように連邦政府機関のかなりの部分が活動停止に陥ることになることが危惧され、また、新しいFAST法の成立がなければ、車両の燃料税等を財源とするハイウエイトラストファンドが財源不足に陥り、ハイウエイと公共交通への出資が大きく減少せざるを得ない状況になることであった。また、インフラ事業への対策を含む新型コロナ対策への追加の出資や水資源開発事業を新しく認可するための法律なども望まれていた。

このような状況の中で、前回に紹介したように共和党主導の上院と民主党の下院で、様々な提案の動きがあり、一部では各々の院を通過したものもあり、政権当局からも提案が行われていたが、いずれも合意に達したものがなく、11月の大統領選挙への政治的な動きも絡み、今後の連邦政府の活動に大きな障害になる恐れが生じていた。

この中で、ようやく、最悪の影響を避けるために1年間の暫定的な道路出資を含んだ、12月11日までの暫定予算のみが成立した。他の懸案事項は、大統領選挙後に処理されることになると思われる。

今号では、これらの内容とその前後の動きを紹介する。

1. 交通関係の1年間の出資を伴う暫定予算の成立

9月末に2020年度予算と交通関係への出資を認可しているFixing America's Surface Transportation Act (FAST法) が期限切れになる状況を控え、連

邦議会の共和党主導の上院と民主党主導の下院が、様々な提案を行っていたが、トランプ政権と上下院の意向がなかなか一致せず、期限切れになる恐れが生じていた。このような中で、先に下院の民主党が主体となって、1年間の交通出資を持つ暫定予算の検討を開始したが、共和党が合意せず、政府機関の一部閉鎖や交通出資の大きな減少までが危惧されていた。その後、下院議長と財務長官との間で、暫定予算に関する政権の要求の農家への援助の取り下げと、下院の要求の食料援助の増額の妥協が成立し、下院で、交通関係の1年間の出資を伴う12月11日までの予算継続決議が与野党合同で9月22日に可決され、トランプ大統領のサインにより成立し、連邦政府機関の一部閉鎖などの最悪の事態が避けられることになった。

1年間のみの延長になった交通関係の立法は、資金枯渇の恐れがあったハイウエイトラストファンドを支えるために、一般財源からの136億ドルの移管（トラストファンドのハイウエイ勘定への104億と公共交通勘定への32億ドルの移管）を含んでいる。また、これとは別に空港トラストファンドへの、一般財源からの140億ドルの移管も含んでいる。インフラの関係者は、複数年の法律を望んでいたが、当面の1年の延長にとりあえず満足している。しかし、法案が、今までと同額の出資を維持し、州の交通と公共交通の機関のために非常時の救済が含まれていないことについて、失望を表明している。アメリカ土木学会からの速報は、現在の支出レベルで、米国は2020年から2039年までの間で約2兆1,000億ドルの陸上交通の支出ギャップに直面していると報告している。

[参考記事]Engineering News-Record (tiered subscription model) (9/21)

<https://www.enr.com/articles/50112-house-passes-stopgap-spending-bill-with-1-year-highway-transit-extension>



[参考記事]Engineering News-Record (tiered subscription model) (9/23) ,

<https://www.enr.com/articles/50123-highway-transit-extension-is-a-plus-but-wont-narrow-needs-gap>



[参考記事]Engineering News-Record (tiered subscription model) (10/1)

<https://www.enr.com/articles/50228-at-deadline-trump-signs-spending-bill-with-1-year-highway-transit-extension>



[参考記事]CBOの報告書本文 https://www.cbo.gov/publication/56542#_idTextAnchor045



さらに、この状況で、業界のグループが、FAST法の期限切れ前に、1年間の延長を連邦議会に求めた。

[参考記事]Transport Topics (9/10)

<https://www.ttnews.com/articles/infrastructure-stakeholders-press-congress-highway-law-extension>



2. ハイウェイトラストファンドの枯渇の可能性を示す連邦議会予算局の報告

上記のFAST法の1年間の暫定的な延長の成立の前にCongressional Budget Office (CBO) (連邦議会予算局) がハイウェイトラストファンドの今後の見通しに関する報告書を公表した。

ハイウェイトラストファンドは、車両の燃料税などを財源とするハイウェイと公共交通に出資するための特定財源であるが、燃料税の税額が20年間以上固定のままであるため、資金の不足に陥っていて、上述したFAST法によって、一般財源からの補填を受けている。

連邦議会が新しい法律を制定しなければ、ファンドのための勘定が2021年に枯渇することを報告書が示唆している。2008年から2019年のファンドの支出は収入を1,270億ドル上回っていて、FAST法によって財務省の一般財源等から移管を受けている金額は1,440億ドルの現状とのことで、FAST法が9月末に期限切れになれば、資金が2021年に枯渇すると警告している。

CBOの現在の予算予測によると、トラストファンドからの出資は、2021年に収入を180億ドル上回り、2030年までに5,020億ドルまで赤字になる。2021年から2030年の間に、CBOは合計で2兆3,000億ドルの赤字を予測している。その赤字額は、新型コロナウイルスのパンデミックによる影響で2020年1月に見積もられた2兆2,000億ドルの赤字より1,300億ドル(または6%)大きい。

一般財源からの資金が尽きたならば、その支出が、トラストファンドの収入に限定され、2022年に、その支出は現在額から25%低下すると見積もっている。資金の収益と支出の間のギャップはその後に増大し、2030年までに、出資の縮小は38%になるであろうとの予測である。

[参考記事]報道 ForConstructionPros (9/3)

<https://www.forconstructionpros.com/asphalt/news/21173958/cbo-highway-trust-fund-will-be-exhausted-in-2021>



3. 交通出資への暫定的な1年間の延長に対するアメリカ土木学会の見解

交通出資への過去と同額の出資をもつ1年間の延長に対して、アメリカ土木学会が、予備的な調査結果を公表している。主な内容は、次の通りである。

ハイウェイと公共交通への出資が一定であり続けるならば、支出と陸上交通の資本需要の間のギャップは、増え続けるだけであろう。現在の積み残しと予測される将来のニーズに対処するために、ハイウェイインフラに1年あたり追加の120億ドルまたは20年の間の2,380億ドルが必要であろう。それは20年の間に29%の増加と等しいであろう。公共交通と都市間の鉄道では、資本関連の積み残し現在推定1,760億ドルである。支出が現在のレベルで続くならば、それは2039年に5,000億ドルまで増大するであろう。資本整備の積み残しは施設整備などは主であるが、バスと気動車も含む。

より広範な「ニーズ」を対象とすると、陸上交通のための「総投資ギャップ」が2020年から2039年までに約2兆1,000億ドルになるであろうと予測している。その合計の内、ハイウェイと橋梁のギャップは1兆5,000億ドルであり、公共交通と都市間の鉄道の赤字は5,350億ドルである。

[参考記事]Engineering News-Record (tiered subscription model) (9/23)

https://www.enr.com/articles/50123-highway-transit-extension-is-a-plus-but-wont-narrow-needs-gap?oly_enc_id=397011184045D5H



4. 連邦交通長官の今後のインフラ計画の表明

トランプ政権の重要閣僚であるElaine Chao交通長官は、交通関係の1年の暫定的な出資の後に、政権は、現状では包括的なインフラ法案に成功していないが、トランプ大統領が再選されるならば、交通省が2,000億ドルをプロジェクトに充てて、インフラが主要な優先事項になるであろうと表明した。

[参考記事]Transport Topics (10/8)

<https://www.ttnews.com/articles/elaine-chao-says-highway-trust-fund-extension-will-help-infrastructure>

